



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура  
Свердловского района г. Перми**

ул. Героев Хасана, 4, г. Пермь,  
Пермский край, Россия, 614010  
тел./факс (342) 244-08-02

И.о. директора МАОУ «Гимназия № 33»  
г.Перми

Сальниковой Л.А.

ул. Н.Островского, д. 68,  
г.Пермь, 614007

*23-Сев/015* № *5-2/24-2015*

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений исполнения  
законодательства об образовании

Прокуратурой Свердловского района г.Перми проведена проверка соблюдения законодательства об образовании в МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми, расположенном по адресу: г.Пермь, ул. Н.Островского, д. 68.

Конституцией Российской Федерации каждому человеку и гражданину гарантируется право на образование, его общедоступность и бесплатность.

В соответствии с Конвенцией ООН «О правах ребенка» ребенок имеет право на жизнь и полноценное развитие, на неприкосновенность его личности, сохранение индивидуальности (включая гражданство, имя, семейные связи, пол, национальность, родной язык), честь и достоинство, свободу мысли, совести и религии, воспитание, **образование**, здоровье, отдых и досуг, другие личные имущественные и неимущественные права.

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации, ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государством гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

Вопросы финансирования расходов на обеспечение учащихся (воспитанников) учебниками и учебными пособиями, средствами обучения, играми, игрушками, содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий, согласно ч. 1 ст. 8, п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относятся к полномочиям органов государственной власти и местного самоуправления в сфере образования.

Образовательные организации вправе привлекать дополнительные финансовые средства за счёт предоставления платных дополнительных образовательных и иных предусмотренных уставом образовательного учреждения услуг, а также за счёт добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц.

В соответствии с положениями Федерального закона 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных

условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Статьей 4 Федерального закона № 135 – ФЗ установлено, что граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей.

Никто не вправе ограничивать свободу выбора установленных настоящим Федеральным законом целей благотворительной деятельности и форм ее осуществления (п. 3 ст. 4 Федерального закона № 135 – ФЗ).

Лица, осуществляющие благотворительную деятельность, вправе определять цели и порядок использования своих пожертвований (ст. 5 Федерального закона № 135 – ФЗ).

Под пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях. Пожертвования могут делаться гражданам, лечебным, воспитательным учреждениям, учреждениям социальной защиты и другим аналогичным учреждениям, благотворительным, научным и образовательным организациям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным и религиозным организациям, иным некоммерческим организациям в соответствии с законом, а также государству и другим субъектам гражданского права, указанным в статье 124 ГК РФ (п. 1 ст. 582 ГК РФ).

Пожертвование имущества гражданину должно быть, а юридическим лицам может быть обусловлено жертвователем использованием этого имущества по определенному назначению. При отсутствии такого условия пожертвование имущества гражданину считается обычным дарением, а в остальных случаях пожертвованное имущество используется одаряемым в соответствии с назначением имущества.

Юридическое лицо, принимающее пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должно вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества (п. 3 ст. 582 ГК РФ).

Если законом не установлен иной порядок, в случаях, когда использование пожертвованного имущества в соответствии с указанным жертвователем назначением становится вследствие изменившихся обстоятельств невозможным, оно может быть использовано по другому назначению лишь с согласия жертвователя (п. 4 ст. 582 ГК РФ).

Таким образом, образовательные учреждения вправе заключать с гражданами договоры о добровольных пожертвованиях, но цель и сумма пожертвования должны быть указаны самим жертвователем, в том числе для возможности контроля за целевым расходованием денежных средств.

Заключение договора о пожертвовании на конкретные цели образовательного учреждения с самостоятельным определением суммы, периода и цели жертвования является правом граждан, а не обязанностью.

Пунктом 4 статьи 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что в образовательной

организации формируются коллегиальные органы управления, к которым относятся общее собрание (конференция) работников образовательной организации (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - общее собрание (конференция) работников и обучающихся образовательной организации), педагогический совет (в образовательной организации высшего образования - ученый совет), а также могут формироваться попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и другие коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом соответствующей образовательной организации.

Структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 5 ст. 26 Закона № 273-ФЗ)

Установлено, что в МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми сформирован управляющий совет, который является коллегиальным органом управления.

В МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми разработано и действует положение об управляющем совете МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми.

Согласно п.1.1 указанного Положения управляющий совет МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми является коллегиальным органом самоуправления, осуществляющим общее руководство Учреждением путем решения отдельных вопросов, относящихся к компетенции Учреждения, в соответствии с Уставом Учреждения.

В деятельности управляющего совета реализуются права участников образовательного процесса и общества на участие в Управлении Учреждением.

Пунктом 2.2. Положения предусмотрено, что в состав управляющего совета входят родители (законные представители) обучающихся всех ступеней общего образования; работники Учреждения, из которых не менее 2/3 должны являться педагогическими работниками; учащиеся 10-х и 11-х классов Учреждения.

При этом количество членов управляющего совета из числа работников Учреждения не может превышать 1/2 от общего числа членов управляющего совета.

Члены управляющего совета из числа родителей (законных представителей) обучающихся избираются на родительской конференции с участием делегатов от класса.

Делегаты конференции избираются на классных родительских собраниях по одному от каждого класса. Решение собрания об избрании делегата на конференцию принимается большинством голосов родителей (законных представителей), присутствующих на собрании.

Члены управляющего совета избираются из числа делегатов, присутствующих на конференции.

Управляющий совет Учреждения вправе содействовать привлечению средств от приносящей доход деятельности Учреждения; вносить директору



Учреждения предложения в части материально-технического обеспечения и оснащения образовательного процесса, оборудования помещения Учреждения (в пределах выделяемых средств).

13.09.2014 в МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми состоялось заседание Управляющего совета школы, на указанном заседании была заслушана заместитель по АХЧ по вопросу повестки дня: «развитие материально-технической базы гимназии; определение плана ремонтно-подготовительных работ».

По результатам обсуждения Управляющим советом принято решение поручить (родителю) организовать работу Управляющего совета по привлечению внебюджетных средств для целей проведения ремонтных работ в МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми.

29.01.2015 на базе МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми вновь проведено заседание Управляющего совета, на котором был заслушан руководитель проектной группы по подготовке к празднику «День Семьи». Он сообщил об изменениях, предлагаемых группой на основании анализа проведения праздника в прошлом учебном году. По результатам обсуждения Советом принято решение о создании Совета проекта на 2015 год в составе:  
(руководитель); (реклама и информация);  
(«игровой банк»); (обучение и анализ бизнес-планов классов);  
(организация флэш-мобов); (охрана и безопасность); (контроль и аналитика); о составлении договора о режиссуре праздника и его организации.

По второму вопросу была вновь заслушана заместитель директора по АХЧ, которая ознакомила присутствующих с запланированными бюджетными расходами на предстоящий год: ремонт малого спортивного зала – 650 тыс. руб.; ремонт отмоетков – 300 тыс. руб.; ремонт кабинетов без классного руководства – 400 тыс. руб.; пристрой к спортивному залу – 250 тыс. руб. косметический ремонт коридоров – 400 тыс.руб.

По результатам заслушивания Советом принято решение о выборе приоритетных направлений летнего ремонта: косметический ремонт коридоров, ремонт малого тренажерного зала, работы по устранению предписаний надзорных органов.

Кроме того, Управляющему совету указано на необходимость привлечения внебюджетных средств для организации указанных работ.

14.05.2015 года на территории МАОУ «СОШ № 33» г.Перми проведена благотворительная ярмарка «День Семьи».

По итогам проведения ярмарки в МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми вновь проведено заседание Управляющего совета, на котором были подведены итоги проведения праздника «День семьи» в МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми.

На указанном заседании заместитель директора по ВР поблагодарила родителей за активное участие в данной акции. Руководителя проекта, (родителя) администрация МАОУ «Гимназия № 33»



г.Перми отметила благодарственным письмом и вручила ему кубок «За благотворительность».

В официальной группе социальной сети «vkontakte», а также в холле МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми была размещена рекламная продукция, в которой указано, что все средства, собранные в ходе благотворительной ярмарки в День Семьи, будут направлены на благоустройство малого спортивного зала гимназии № 33», с фотоизображениями зала в отсутствие ремонта.

Согласно расписанию флэшмобов, в указанном мероприятии в обязательном порядке участвуют 6 групп (красная, желтая, зеленая, синяя, фиолетовая, розовая), обучающиеся с 1-го по 8-й класс. Репетиции групп проходили с 27.04.2015 года.

Из протокола родительского собрания детей, посещающих 1 «г» класс, от 01.04.2015 года установлено, что 01.04.2015 классным руководителем

проведено родительское собрание, на котором присутствовало 22 родителя (законных представителя). На обсуждение родителей поставлен вопрос относительно проведения в МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми праздника «Дня Семьи». По результатам обсуждения родителями было принято решение подготовить идеи для проекта (резюме, бизнес-план); классному руководителю дано поручение организовать встречу в целях обсуждения проекта «Моя Семья».

Из протокола родительского собрания детей, посещающих 1 «а» класс, от 13.03.2015 установлено, что 13.03.2015 в 1 «а» классе проведено родительское собрание, на котором обсуждались вопросы выбора бизнес-проектов для их реализации на «Дне семьи» 14.05.2015 в гимназии; выбор ответственных лиц за расчет бизнес-проектов; выбор ответственного за составление бизнес-плана; выбор вида флешмоба для проведения на празднике. По результатам обсуждения родителями принято решение о выборе бизнес-проектов и о назначении ответственных за расчет его себестоимости: рисунок хной на теле; фрукты в шоколаде; продажа бахил; напитки (чай/вода/лимонад); фото на память; бутерброды; домашние вафли; беспроигрышная лотерея; попкорн; чистка обуви спецмашиной. Коллективно решено, что каждый ответственный за расчет себестоимости предоставляет данные для их дальнейшего объединения в единый бизнес-проект. Данные о количестве родителей, принявших участие в указанном родительском собрании, отсутствуют.

Из протокола родительского собрания детей, посещающих 1 «б» класс, от 11.03.2015 установлено, что 11.03.2015 в 1 «б» классе классным руководителем

проведено родительское собрание, на котором также обсуждались вопросы подготовки к празднику «Дня Семьи» в МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми. По данному вопросу выступил один из родителей, ознакомив их с порядком проведения праздника «Дня семьи» в МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми требованиями к бизнес-плану. По результатам обсуждения решено выбрать инициативную группу в количестве 7 человек для составления бизнес-плана и организации площадки к празднику «День семьи».

Согласно представленным МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми сведениям в ярмарке «День семьи» приняло участие 752 обучающихся и 330 родителей с 1-го

по 10 класс, из них от 1 «а» класса – 25/16, от 1 «б» класса – 29/17, от 1 «в» класса – 31/31, от 1 «г» класса – 17/17.

Согласно информации, представленной МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми, «День Семьи» в гимназии проводится по инициативе родителей, но с согласия ее администрации. В 2015 году решение о проведении указанного благотворительного мероприятия принято коллегиальным органом самоуправления Гимназии - Управляющим советом в соответствии с его компетенцией. Руководителем мероприятия являлся родитель –

Представители Гимназии, вовлеченные в проведение мероприятия – учитель обществознания \_\_\_\_\_, учитель физики \_\_\_\_\_, учитель русского языка \_\_\_\_\_, учитель начальных классов \_\_\_\_\_ Лицо,

ответственное за сбор выреченных денежных средств \_\_\_\_\_ (родитель). Цель мероприятия – благотворительность. Информация о проведении благотворительного мероприятия доводилась до родителей и учеников Гимназии преимущественно через родителей на родительских собраниях.

Из пояснения родителей детей, посещающих МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми следует, что по указанию администрации школы каждому классу необходимо было подготовить номер для его показа на ярмарке «День Семьи», выбором номера занимались родители, решение по сбору денежных средств также было принято на родительском собрании, сумма являлась фиксированной, участие в ярмарке носило обязательный характер. Продукция, которая была подготовлена за счет денежных средств родителей, была реализована классами на ярмарке. В холле школы производился обмен денежных средств на купоны для приобретения товара на ярмарке («Игровой банк» - ответственная \_\_\_\_\_ (родитель). При этом, какие-либо заявления о вносимых пожертвованиях родителями не подавались, письменные договоры пожертвования не оформлялись, документы, подтверждающие полномочия \_\_\_\_\_, отсутствуют.

В дальнейшем в ходе проведения проверки после запроса в порядке ст.ст. 6,22 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокуратурой района сведений об указанном мероприятии, между \_\_\_\_\_ и МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми 22.05.2015 заключен договор пожертвования денежных средств в размере 317 142 руб. 00 коп.

Пунктом 1.2. указанного Договора предусмотрено, что пожертвование передается в собственность Одаряемому на осуществление следующих целей: совершенствование уставной деятельности и развитие МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми.

Жертвователю обязуется перечислить на расчетный счет Одаряемому Пожертвование в течение 5 рабочих дней с момента подписания настоящего Договора. Пожертвование считается перечисленным с момента его вынесения на расчетный счет Одаряемого (п. 2.1 Договора).

Кроме того, п. 2.3. Договора предусмотрено, что, если использование Пожертвования в соответствии с целями, указанными в п. 1.2 Договора, становится невозможным вследствие изменившихся обстоятельств, то



Пожертвование может быть использовано Одаряемым в других целях только с письменного согласия Жертвователя.

Платежным поручением № 925099 от 26.05.2015 произведено зачисление денежных средств в размере 317 142 руб. на расчетный счет МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми.

, являясь единственным жертвователем, самостоятельно указала цель и сумму пожертвования.

Указанная в Договоре Цель пожертвования неконкретизирована, не определено назначение пожертвованных денежных средств, что затрудняет ведение обособленного учета всех операций по использованию пожертвованного имущества.

Аналогичная ярмарка «День семьи» в МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми была проведена и в 2013-2014 учебном году. За счет деятельности родителей были выручены денежные средства в размер 211 136 руб.

Представителями родительской общественности в мае-июне 2014 года самостоятельно за счет вырученных денежных средств родителями разработан проект на сумму 3500 рублей, установлен бордюрный камень (34 шт.) на сумму 27 200 руб., подготовлено основание под площадку из плитняка (количество 18,8) на сумму 37600; произведено озеленение (238 насаждений) на сумму 211 136 руб.

Только 25.05.2015 года в ходе проведения прокуратурой района проверки между директором МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми и (родитель) заключен договор пожертвования указанного выше имущества. При этом образовательной организацией до 25.05.2015 обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества не велся, вновь волеизъявление родителей выражено только одним родителем.

Сбор пожертвований производился представителями родительской общественности с последующим расходованием без ведения образовательным учреждением обособленного учета всех операций по использованию пожертвованного имущества, что является недопустимым.

Представители родительской общественности не вправе распоряжаться пожертвованиями, поскольку это исключительная компетенция образовательного учреждения (в соответствии с целевым назначением), они лишь вправе контролировать их использование.

Коллективность сбора денежных средств на проведение указанных мероприятий вызвана коллегиальностью принятия решения о пожертвованиях в пользу школы. При этом коллектив родителей был нацелен на участие в благотворительном процессе всех обучающихся и их родителей. Уклонение от участия в указанном мероприятии вызвало бы негативную реакцию с их стороны.

Причинами и условиями, способствующими нарушению федерального законодательства, являются ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей работниками МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми, а именно, учителем \_\_\_\_\_, учителем химии \_\_\_\_\_, секретарем \_\_\_\_\_, бухгалтерами \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, которые являются ответственными за своевременное принятие к бухгалтерскому учету



материальных ценностей, поступающих на баланс МАОУ «Гимназия № 33» г.Перми, вследствие чего, в действиях указанных работников усматриваются признаки дисциплинарного проступка.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Свердловского района г.Перми, заблаговременно уведомить прокурора района о времени и месте его рассмотрения.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения законодательства, в том числе, учителей, секретаря, бухгалтеров  
(копии приказов направить в прокуратуру района).

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокуратуру Свердловского района г.Перми в установленный законом месячный срок.

Обращаю Ваше внимание, что в соответствии со ст. 17.7 КоАП РФ установлена административная ответственность за умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, в виде штрафа в размере от двух до трех тысяч рублей.

Прокурор района  
старший советник юстиции



В.В. Подгайный